

## **Politik Dan Pentadbiran Era Kesultanan Johor Sehingga Abad Ke-18**

Mardiana Nordin  
Jabatan Sejarah  
Universiti Malaya

Kesultanan Johor diasaskan oleh Raja Ali, putera Sultan Mahmud Shah Melaka bergelar Sultan Alauddin Riayat Syah (1528-1564) pada tahun 1528. Baginda mula mendirikan pusat pemerintahan Johor yang pertama di Pekan Tua iaitu di Hulu Sungai Telor. Sepanjang pendirian kesultannya, boleh dibahagikan kepada tiga era pemerintahan iaitu pemerintah Johor dari keturunan Kesultanan Melaka, pemerintahan Kesultanan Keluarga Bendahara dan pemerintahan Kesultanan Keluarga Temenggung. Biarpun pucuk pimpinan negeri Johor ini telah beberapa kali bertukar<sup>1</sup> namun tidak menjejaskan kewibawaan dan kedaulatan pemerintah walau dari dinasti manapun keturunan mereka lantaran kesemua dinasti itu adalah berketurunan raja dengan keabsahan daulat masing-masing.

### **Pemerintah dan Pusat Pentadbiran Johor Sehingga 1699**

Sultan Alauddin Riayat Syah, sultan Johor yang pertama mempunyai dua orang anak, Raja Muzaffar dan Raja Fatimah hasil dari perkahwinan baginda dengan puteri Pahang, Puteri Kesuma Dewi. Setelah dewasa, Raja Fatimah mengahwini Raja Omar bin Sultan Mansur Syah putera Sultan Pahang.<sup>2</sup> Raja Omar ketika itu telahpun mempunyai isteri iaitu, puteri Seri Nara Diraja Pahang dan mempunyai putera hasil dari perkahwinan tersebut bernama Raja Mansur. Pada tahun 1540, Sultan Alauddin memindahkan ibu kota Johor yang sebelumnya terletak di Pekan Tua ke Tanjung Batu kerana kedudukan ibu kota sebelum ini

---

<sup>1</sup> R.O. Winstedt dan R.J. Wilkinson, "History of Perak", *JMBRAS*, Vol. XII, Pt. 1, 1934, hlm. 7.

<sup>2</sup> A. Samad Ahmad, penyelenggara, *Sulalatus Salatin, Sejarah Melayu*, Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2008, hlm. 293-303.

ditebing sungai yang sempit telah menimbulkan kesukaran kepada kapal untuk berlabuh.<sup>3</sup> Setelah Sultan Alauddin mangkat (Marhum di Johor Lama), Raja Muzaffar ditabalkan bergelar Sultan Muzaffar Syah (1564-1570). Pada tahun 1565, Sultan Muzaffar dan keluarga kemudian berpindah dan membuka pula pusat pentadbiran di Bukit Seluyut.<sup>4</sup> Tidak lama kemudian, adinda baginda, Raja Fatimah yang bernikah dengan Raja Omar hamil. Raja Omar menceraikan isteri pertama beliau (puteri Seri Nara Diraja Pahang)<sup>5</sup> selepas kehamilan Raja Fatimah. Puteri Seri Nara Diraja Pahang ini dikahwini pula oleh Sultan Muzaffar secara rahsia.<sup>6</sup> Raja Fatimah melahirkan seorang putera diberi nama Raja Abdul Jalil sementara perkahwinan Sultan Muzaffar dengan puteri Seri Nara Diraja Pahang turut dikurniakan putera bernama Raja Abdullah, juga dikenali sebagai Raja Seberang.

Sultan Muzaffar Syah mangkat bergelar Marhum di Seluyut, namun takhta diserahkan kepada anakanda saudara baginda iaitu Raja Abdul Jalil (putera Raja Fatimah dengan Raja Omar) bergelar Sultan Abdul Jalil Riayat Syah I (1570/71). Menurut *Sulalatus Salatin*, pelantikan Sultan Abdul Jalil ini berlaku atas wasiat yang dititahkan oleh Sultan Muzaffar Shah sebelum baginda mangkat.<sup>7</sup> Namun terdapat juga sumber yang menyebut bonda baginda, Raja Fatimah yang mempengaruhi pembesar Johor supaya melantik puteranya sebagai sultan walaupun Sultan

---

<sup>3</sup> Kamarudin Ab. Razak, *Peninggalan Sejarah di Pesisiran Sungai Johor*, Johor Bahru: Yayasan Warisan Johor, 1998, hlm. 84

<sup>4</sup> *Tuhfat al-Nafis* ada menyebut tentang Sultan Muzaffar yang membuat kubu di Seluyut. Lihat, *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, Shaharil Talib, penyelenggara, Ipoh: The House of Teuku Ismail Sdn. Bhd., 1991, hlm. 7.

<sup>5</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1971, hlm. 25.

<sup>6</sup> Menurut *Sulalatus Salatin*, sebaik sahaja Raja Fatimah disahkan hamil, Raja Omar terus menjadi benci kepada isteri pertamanya itu (puteri Seri Nara Diraja Pahang). Beliau lalu diceraikan dan wanita itu lalu tinggal bersama dengan keluarga Seri Nara Diraja Johor (kerana kedua-dua Seri Nara Diraja ini bersaudara). Suatu hari apabila Sultan Muzaffar ternampakkan wanita ini di rumah Seri Nara Diraja, maka baginda pun jatuh hati lalu mengahwininya. Namun baginda merahsiakan perkahwinan tersebut kerana malukan kepada iparnya Raja Omar itu. Lihat, A. Samad Ahmad, penyelenggara, *Sulalatus Salatin, Sejarah Melayu*, hlm. 304-305.

<sup>7</sup> A. Samad Ahmad, penyelenggara, *Sulalatus Salatin, Sejarah Melayu*, hlm. 307.

Muzaffar turut mempunyai putera iaitu Raja Abdullah.<sup>8</sup> Ketika peristiwa ini berlaku, ibu kota Johor masih di Bukit Seluyut. Namun begitu, *Tuhfat al-Nafis* ada menyatakan bahawa baginda pernah 'berbuat negeri' di Makam Tauhid.<sup>9</sup>

Sultan Abdul Jalil mangkat dalam usia yang muda tetapi sempat berwasiat supaya takhta diserahkan kepada adinda sepupunya, Raja Abdullah.<sup>10</sup> Namun begitu, Raja Fatimah sekali lagi memainkan peranan memujuk pembesar-pembesar Johor supaya melantik suaminya Raja Omar yang juga ayahanda kepada Sultan Abdul Jalil menjadi Sultan Johor.<sup>11</sup> Oleh itu, Raja Omar dilantik sebagai Sultan Johor keempat bergelar Sultan Ali Jalla Abdul Jalil Syah II (1571-1597).<sup>12</sup>

Selepas menaiki takhta, Sultan Ali Jalla Abdul Jalil memindahkan pusat pentadbirannya ke Pasir Putih/Tanah Putih. Namun, perpindahan ini hanya untuk dua tahun (1573)<sup>13</sup> kerana kemudiannya ibu kota Johor dipindahkan kembali ke Johor Lama setelah kotanya (Kota Batu) dibaikpulih. Pada 15 Ogos 1587, kota ini telah diserang Portugis memaksa Sultan Ali Jalla Abdul Jalil berundur dan membuka ibu kota Johor di Batu Sawar.<sup>14</sup> Pada tahun 1597, Sultan Ali Jalla Abdul Jalil mangkat dan kali ini pengganti baginda adalah puteranya bersama dengan isteri yang pertama (puteri Seri Nara Diraja Pahang) Raja Mansur, ditabalkan sebagai Sultan Johor kelima bergelar Sultan Alauddin Riayat Syah II (1597-1615).

---

<sup>8</sup> Abdullah Zakaria Ghazali, "Pengasas dan Kesultanan Johor", Kertas Kerja Majlis Polemik Sejarah Malaysia, Sesi 14, Arkib Negara Malaysia, Kuala Lumpur, 18 April 1999, hlm. 2.

<sup>9</sup> *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 8.

<sup>10</sup> A. Samad Ahmad, penyelenggara, *Sulalatus Salatin, Sejarah Melayu*, hlm. 308. Lihat juga, Shaharom Hussain, *Sejarah Johor: Kaitannya dengan Negeri-Negeri Melayu*, hlm. 12.

<sup>11</sup> A. Samad Ahmad, penyelenggara, *Sulalatus Salatin, Sejarah Melayu*, hlm. 308-309. Lihat juga, Abdullah Zakaria Ghazali, "Pengasas dan Kesultanan Johor", hlm. 2.

<sup>12</sup> Biarpun begitu, perlantikan ini masih mengekalkan Kesultanan Johor itu dari warisan Kesultanan Melaka, cuma baginda dari keluarga Kesultanan Melaka-Pahang.

<sup>13</sup> Namun menurut *Sulalatus Salatin*, sultan hanya dua tahun bersemayam di Tanah Putih kerana, "... maka terlalu banyak orang sakit dan mati, kerana Tanah Putih itu sangat keras jembalangnya." Lihat A. Samad Ahmad, penyelenggara, *Sulalatus Salatin, Sejarah Melayu*, hlm. 309.

<sup>14</sup> Kamarudin Ab. Razak, *Peninggalan Sejarah di Pesisiran Sungai Johor*, hlm. 8.

Pada Jun 1613, tentera Aceh pimpinan Sultan Iskandar Muda Mahkota Alam (1606-1636) menyerang Batu Sawar. Sultan Alauddin, Bendahara Tun Seri Lanang, Raja Abdullah dan keluarga mereka ditawan ke Aceh. Raja Abdullah dikahwinkan dengan adinda Sultan Iskandar Muda dan tidak berapa lama kemudiannya, Raja Abdullah dihantar pulang ke Johor diiringi tentera-tentera Aceh. Pertengahan tahun 1614, Sultan Alauddin pula dibenarkan pulang memerintah Johor.

Setahun kemudian, Sultan Alauddin dan Raja Abdullah membuat pakatan dengan Portugis menabalkan putera Sultan Alauddin bernama Raja Bujang sebagai Sultan Pahang. Sultan Iskandar Muda Mahkota Alam menjadi murka lalu pada November 1615, baginda menyerang Batu Sawar, menawan Sultan Alauddin dan baginda dibunuh di Aceh. Dengan kemangkatan Sultan Alauddin, Sultan Iskandar Muda Aceh mengangkat Raja Abdullah (saudara seibu Sultan Alauddin Riayat Syah II) sebagai Sultan Johor bergelar Sultan Abdullah Muayat Syah (1615-1623). Walaupun pihak Aceh yang memainkan peranan dalam penggantian Kesultanan Johor ini, namun Sultan Abdullah adalah waris yang berhak ke atas takhta tersebut.<sup>15</sup> Sultan Abdullah kembali bersemayam di Batu Sawar.<sup>16</sup>

Pada tahun 1617, Aceh menyerang Raja Bujang di Pahang menyebabkan baginda berundur ke Lingga. Dalam pada itu, Sultan Abdullah turut berundur ke Lingga kerana merasakan kedudukan baginda yang tidak selamat di Johor akibat menceraikan isteri baginda iaitu adinda Sultan Iskandar Muda. Pada tahun 1623, Sultan Iskandar Muda menyerang pula Lingga lalu Sultan Abdullah, Raja Bujang dan pembesar-pembesar berundur ke Pulau Tembelan. Sultan Abdullah mangkat di Tembelan digelar Marhum Tembelan.

---

<sup>15</sup> Penggantian Sultan Abdullah ke atas takhta Johor juga membolehkan takhta Kerajaan Johor kembali semula kepada keluarga Kesultanan Melaka-Johor yang asal. Lihat Abdullah Zakaria Ghazali, "Pengasas dan Kesultanan Johor", hlm. 3.

<sup>16</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 65.

Sultan Abdullah mempunyai putera bernama Raja Bajau. Akan tetapi, putera baginda tidak ditabalkan kerana masih kecil.<sup>17</sup> Oleh itu, pembesar-pembesar negeri khususnya atas peranan dan pengaruh Laksamana Tun Abdul Jamil telah mengangkat Raja Bujang (Sultan Pahang yang berundur sebelum ini) sebagai Sultan Johor dengan gelaran Sultan Abdul Jalil Syah II (1623-1677). Semasa era pemerintahan baginda inilah pelbagai peristiwa sejarah yang penting bagi Kerajaan Johor telah berlaku. Peristiwa yang terutama adalah kekalahan Portugis di Melaka hasil serangan Johor dan Belanda termasuk juga konflik antara Johor dengan Jambi yang akan dibincangkan kemudian. Selepas baginda menaiki takhta, Raja Bajau pula digelar 'Yamtuan Muda'.<sup>18</sup> Pada tahun 1641, Sultan Abdul Jalil mendirikan ibu kota Johor di Makam Tauhid. Namun, setahun kemudian iaitu pada tahun 1642, ibu kota kerajaan dipindahkan pula ke seberang Sungai Damar di tempat bernama Pasir Raja (juga dikenali sebagai Batu Sawar) kerana diberitakan, ibu kota lama (Makam Tauhid) dilanda wabak penyakit sehingga bendahara meninggal dunia, laksamana dan beberapa orang pembesar lain turut jatuh sakit.<sup>19</sup>

Pada tahun 1673, Jambi menyerang Johor dan memusnahkan sebahagian besar pembangunan dan perdagangan di dalam negeri Johor. Sultan Abdul Jalil Syah II berundur ke Pahang dan meninggalkan Bentan (pusat pentadbiran Johor ketika itu) kepada Laksamana Tun Abdul Jamil untuk memulihkannya semula. Pada tahun 1676, Yam Tuan Muda Raja Bajau meninggal dunia meninggalkan seorang

---

<sup>17</sup> Menurut Buyong Adil, baginda ketika itu baru berusia dua tahun. Lihat, Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 68.

<sup>18</sup> Dengan pertabalan Sultan Abdul Jalil Syah II ini, sekali lagi Kesultanan Johor dipegang oleh keluarga warisan Melaka-Pahang kerana Raja Bujang adalah putera Sultan Alauddin Riayat Syah II. Perlantikan Raja Bujang juga bermakna Pahang kini tidak mempunyai Sultan. Oleh itu, Raja Bujang menganggap baginda adalah Sultan Johor-Pahang. Seperkara, selepas pertabalan Sultan Abdul Jalil ini, Aceh tidak lagi mengganggu politik Johor kerana perubahan dasar pentadbiran Kerajaan Aceh setelah takhta dipegang oleh balu Sultan Iskandar Thani bernama Sultanah Tajul Alam Safiatuddin Syah.

<sup>19</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 72.

putera bernama Raja Ibrahim. Oleh itu, apabila Sultan Abdul Jalil Syah II mangkat pada tahun 1677 di Pahang (Marhum di Pahang), takhta kerajaan Johor diserahkan kepada putera Al-Marhum Raja Bajau tadi iaitu Raja Ibrahim bergelar Sultan Ibrahim Syah (1677-1685). Pada masa pemerintahan baginda, Tun Habib Abdul Majid memegang jawatan Bendahara Seri Maharaja.<sup>20</sup>

Laksamana Tun Abdul Jamil telah mengembalikan maruah Johor apabila berjaya menyerang balas Jambi dan memperoleh kemenangan. Pada tahun 1678, setelah berjaya memulihkan keamanan Johor, Laksamana Tun Abdul Jamil menjemput Sultan Ibrahim di Pahang kembali ke Johor dan bersemayam di Riau. Laksamana Tun Abdul Jamil kemudian dianugerahkan gelaran Paduka Raja, iaitu gelaran yang sebelum ini hanya pernah disandang oleh Bendahara. Situasi politik Johor memperlihatkan pengaruh keluarga Laksamana Paduka Raja Tun Abdul Jamil pula lebih-lebih lagi apabila salah seorang puterinya bernama Raja Fatimah menjadi isteri Sultan Ibrahim dan bergelar permaisuri. Apabila Sultan Ibrahim mangkat pada tahun 1685 (baginda digelar Marhum Bongsu), permaisuri dan ayahandanya memastikan putera baginda Raja Mahmud mewarisi takhta walaupun ketika itu Raja Mahmud masih kecil. Raja Mahmud ditabalkan ke atas takhta Johor bergelar Sultan Mahmud Syah dan kekal bersemayam di Riau. Ketika pertabalan, baginda diriba oleh bondanya yang bertindak seolah-olah pemangku Raja walaupun lazimnya pemangku Raja yang masih kecil adalah bendahara.<sup>21</sup> Justeru,

---

<sup>20</sup> Ernst Ulrich Kratz, Penyelenggara, *Peringatan Sejarah Negeri Johor*, Wiesbaden: Otto Harrassowitz, 1973, hlm. 1.

<sup>21</sup> Pengaruh Laksamana Paduka Raja yang sangat besar di dalam Kerajaan Johor telah menimbulkan rasa tidak puas hati di kalangan pembesar-pembesar istana yang lain terutama daripada Bendahara dan pengikut-pengikutnya. Bendahara ketika itu adalah Bendahara Tun Habib Abdul Majid. Laksamana Paduka Raja Tun Abdul Jamil kemudiannya berjaya disingkirkan dan terpaksa berundur ke Terengganu dan meninggal dunia di sana. Dengan kemangkatan Laksamana ini, kekuasaan istana telah kembali ke tangan Bendahara dan pengikut-pengikutnya. Tahun 1697, Bendahara Tun Habib meninggal dunia dan digelar Marhum Padang Saujana. Jawatan beliau diganti oleh puteranya Tun Abdul Jalil bergelar Bendahara Paduka Raja.

adalah ketara nenda baginda, Laksamana Paduka Raja Tun Abdul Jamil yang berkuasa ke atas pemerintahan Johor ketika itu. Selepas kemangkatan Laksamana, Bendahara Tun Habib Abdul Majid membawa Sultan Mahmud berpindah dari Riau ke tanah besar Johor, kembali di pesisir Sungai Johor dan baginda beserta para pembesar bersemayam di Kota Tinggi.

Pada tahun 1699, Sultan Mahmud Syah dibunuh oleh Laksamana baginda sendiri, Megat Seri Rama. Apabila baginda mangkat, satu perubahan besar berlaku terhadap sistem penggantian Kesultanan Johor.<sup>22</sup> Institusi Kesultanan Johor kemudiannya diambil alih oleh Bendahara Tun Abdul Jalil dengan gelaran Sultan Abdul Jalil Riayat Syah IV (1699-1718).

Sekiranya diteliti kepada situasi politik yang melibatkan perpindahan ibu kota Johor dari satu lokasi ke satu lokasi, namun pada masa yang sama, kedaulatan Kerajaan Johor tetap terpelihara dan berkesinambungan, maka jelaslah betapa penting dan tingginya daulat sultan-sultan Johor tersebut. Biarpun beberapa kali ibu kota termusnah ekoran serangan Aceh dan Portugis atau juga kerana faktor lain, baginda sultan sentiasa mendapat sokongan untuk membangunkan tapak-tapak baru.

Sultan-sultan yang bertakhta di Johor dalam tempoh 1528 hingga 1699 adalah seperti berikut,

- |   |           |
|---|-----------|
| 1. Sultan Alauddin Riayat Syah                      | 1528-1564 |
| 2. Sultan Muzaffar Syah                             | 1564-1570 |
| 3. Sultan Abdul Jalil Syah                          | 1570-1571 |
| 4. Sultan Ali Jalla Abdul Jalil Syah II (Raja Umar) | 1571-1597 |
| 5. Sultan Alauddin Riayat Syah II (Raja Mansur)     | 1597-1615 |

---

<sup>22</sup> Lihat *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 28 dan *Hikayat Johor Serta Pahang*, hlm. 2.

6. Sultan Abdullah Muayat Syah (Raja Seberang)	1615-1623
7. Sultan Abdul Jalil Syah III (Raja Bujang)	1623-1677
8. Sultan Ibrahim Syah (Raja Ibrahim)	1677-1685
9. Sultan Mahmud Syah	1685-1699

### **Pemantapan Pentadbiran Johor, Abad ke-16 dan Abad ke-17**

Abad ke-16 dan ke-17 merupakan tempoh yang penting terhadap pengukuhan dan kegemilangan Kerajaan Johor. Secara asasnya, Johor meneruskan tradisi keagungan Melaka sebagai sebuah 'Kerajaan Melayu Pelautan' yang sangat berkaitan rapat dengan fungsi Sungai Johor dalam pentadbiran, perhubungan, komunikasi dan penerusan budaya.<sup>23</sup> Kegemilangan Johor sebagai sebuah empayar Melayu yang masyhur telah diakui oleh semua sarjana. Johor bukan sahaja mewarisi pelbagai tradisi agung Kesultanan Melaka, malah juga mengukuhkan identiti dan jati diri tersendiri menjadikan empayar ini sukar ditandingi oleh kuasa Melayu lain pada abad ke-17.

Rangka sebuah kerajaan Melayu dengan sistem pentadbiran tersendiri telahpun dibentuk oleh Sultan Alauddin Riayat Shah lagi. Baginda diikuti sultan kedua dan ketiga telah berjaya memperkukuhkan kuasa, menguasai hampir semua jajahan takluk Melaka sebelum ini dan memperluaskan empayar Johor. *Sejarah Melayu* menggambarkan, era pemerintah yang kedua, Sultan Muzaffar Shah, perairan Johor terkawal dengan rapi dengan pertahanan yang kukuh. Dicatatkan, "Hatta selama Laksamana Hang Nadim memerintahkan laut, tiadalah Peringgi beroleh terdangka-dangka lagi di laut Johor, barang yang terjumpa dipanahnya;

---

<sup>23</sup> L.Y. Andaya, "The Structure of Power in Seventeenth Century Johor", makalah tidak diterbitkan, hlm. 2.



maka adalah teluk rantau sentiasa dipairinya.”<sup>24</sup> Demikian juga dengan situasi ibu kota Kerajaan Johor. *Sejarah Melayu* mencatatkan kemakmuran ibu kota Kerajaan Johor di Seluyut semasa pemerintahan Sultan Muzaffar Shah ini sebagai,

... terlalu ramai negeri Seluyut. Kampung orang penuh di sungai Seluyut itu seberang menyeberang dan sungai dari seberang Kuala Seluyut datang ke Padang Riang-riang tiada berputusan seberang menyeberang, pasar besar di Ganggang.<sup>25</sup>

Selain itu, para pemerintah, pembesar dan rakyat Johor tidak pernah berhenti dan tidak mudah berputus asa dalam usaha menawan semula Melaka. Pada Jun 1551, Johor telah bergabung dengan Perak, Pahang dan Jawa menyerang Portugis di Melaka. Ekspedisi serangan dilancarkan sekali lagi pada tahun 1564. Demikian juga pada tahun 1608. Biarpun tidak berjaya mengambil kembali Melaka, tetapi wajar dipuji dari segi ketabahan, kegigihan dan keberanian pemerintah dan rakyat Johor dalam usaha melancarkan kempen-kempen serangan ke atas Portugis di Melaka. Kekukuhan barisan pertahanan Johor juga membuktikan Johor ketika itu telah mempunyai kewibawaan yang besar apabila mampu menangkis serangan-serangan Portugis pada tahun 1535, 1536 dan 1587.

Pada masa yang sama Johor turut perlu bersaing dengan Aceh dan berjaya mengundurkan angkatan Aceh di muara Sungai Panai pada tahun 1540,<sup>26</sup> walaupun tidak dinafikan kemudiannya serangan Aceh berjaya menundukkan Johor. Dengan kata lain sejak abad ke-16 sehingga ke-17, Johor telah menghadapi serangan dari Portugis dan Aceh sehingga berbelas-belas kali.

---

<sup>24</sup> A. Samad Ahmad, penyelenggara, *Sulalatus Salatin, Sejarah Melayu*, hlm. 303.

<sup>25</sup> *Ibid.*, hlm. 304.

<sup>26</sup> L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 30.

Dari segi perluasan empayar, tahun 1540, Johor telahpun dapat menguasai Aru, dan pada awal abad ke-17 Johor telahpun menakluk Bengkulu, Kampar, Jambi, Siak, Rokan dan Klang dan menempatkan wakil-wakil pemerintah Johor di jajahan takluknya. Sehingga tahun 1644, Johor telah menguasai pelabuhan penting seperti Bengkulu dan Kampar yang berperanan memasarkan lada hitam. Demikian juga Siak dan Rokan. Kerajaan Johor mewakilkan Syahbandar untuk mentadbir wilayah-wilayah ini.<sup>27</sup> Sumber Belanda pula menyebut dengan jelas bahawa pada tahun 1641, Empayar Johor telahpun meliputi Sungai Klang, Linggi, Siak, Kampar, Bengkulu, Unggaran, Kepulauan Karimun, Bulang, Bentan, Lingga, Singapura, Selangor, Batu Pahat dan Muar.<sup>28</sup>

Inderagiri pula ditawan sekitar tahun 1660-an. Penaklukan Inderagiri memberi kesan yang besar kerana selain Bengkulu dan Kampar, Inderagiri juga merupakan pusat pengedaran lada hitam dari Minangkabau. Kawalan ke atas Inderagiri membolehkan seluruh lada hitam ini dibawa dan dipasarkan di ibu kota Johor.<sup>29</sup> Johor sememangnya memperkukuhkan penguasaannya atas pantai timur Sumatera hingga ke Deli selain ke Pahang dan Terengganu di Semenanjung Tanah Melayu.<sup>30</sup>

Sebahagian besar Sumatera akhirnya terangkum di dalam empayar Johor. Pentadbiran Johor ke atas tanah-tanah jajahan di Sumatera ini dilaksanakan dalam pelbagai bentuk. Inderagiri misalnya diberi kebebasan mentadbir sendiri wilayah mereka namun atas kawalan Johor. Kampar, Siak dan Rokan ditadbir oleh seorang Syahbandar yang bertanggung jawab secara langsung kepada pentadbiran pusat

---

<sup>27</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 72.

<sup>28</sup> L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 49. Lihat juga, L.Y. Andaya, "The Structure of Power in Seventeenth Century Johor", hlm. 2

<sup>29</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 72.

<sup>30</sup> L.Y. Andaya, "The Structur of Power in Seventeenth Century Johor", hlm. 2.

Johor. Sistem ini berkait rapat dengan fungsi sungai-sungai di wilayah terbabit yang memasarkan produk emas dan lada hitam dari Minangkabau. Batu Bahara dan Deli pula turut memperakui pertuanan Johor namun masih mengekalkan pemerintah masing-masing. Keseluruhannya Johor memberi ruang kepada tanah-tanah jajahan di Sumatera untuk mengekalkan kebebasan dalam pentadbiran wilayah mereka. Namun sekali dalam setiap tahun, Johor akan menghantar utusan mereka ke wilayah-wilayah terbabit untuk mengutip cukai atau ufti dan juga sebagai wakil sultan menerima sembah daripada pemerintah-pemerintah tersebut.<sup>31</sup>

Di peringkat pusat, Sultan adalah simbol kekuasaan dan kegemilangan Johor. Sultan-sultan Johor pada abad ke-16-17 ini mewarisi leluhur atau geneologi raja-raja Melaka. Pada era kegemilangannya, pastilah sultan-sultan Johor dapat memainkan fungsi mereka dengan ketara dan berkesan. Terutama apabila kerajaan ini berjaya dibangunkan sebagai sebuah pelabuhan antarabangsa. Kekayaan yang datang dari aktiviti perdagangan ini, termasuk harta-harta rampasan perang dan pembanterasannya mengalir masuk ke perbendaharaan raja.<sup>32</sup>

Sebagaimana yang dinyatakan sebelum ini, biarpun berpindah-pindah ibu kota Johor sepanjang abad ke-16 dan ke-17, Johor masih mampu mengekalkan struktur pemerintahan dan politik yang kemas. Sultan dibantu oleh empat pembesar utama dan menteri-menterinya. Selain pembesar-pembesar utama di pusat, unit pentadbiran dibentuk untuk mengawal wilayah-wilayah yang jauh dari pusat Kerajaan Johor. Wakil-wakil pentadbir (menteri) ini dilantik dan bertanggung jawab kepada bendahara.<sup>33</sup>

---

<sup>31</sup> Ibid., hlm. 5. Menurut Andaya, berdasarkan rekod-rekod Belanda, Johor pernah menghantar ketua rombongan utusan tersebut sama ada Laksamana atau Seri Bija Wangsa.

<sup>32</sup> L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor-Riau 1641 – 1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 54.

<sup>33</sup> Ibid., hlm. 55.

Menurut Andaya, sebuah unit pentadbir pusat dipanggil Majlis Orang Kaya dibentuk walaupun perincian mengenai fungsi dan peranan mereka sukar diperolehi atau dikenalpasti ekoran kekangan sumber. Namun tidak dinafikan Majlis ini pasti dianggotai oleh mereka yang bergelar seperti Datuk Bendahara, Paduka Raja, Tun Pikrama, Laksamana, Temenggung, Sri Bija Diraja, Seri Nara Diraja, Seri Nara Menteri, Seri Bija Wangsa, Paduka Seri Mahajara, Sri Pikrama Raja, Seri Mahawangsa dan Maharaja Indera Mara Denda.<sup>34</sup>

Dalam pentadbiran, hubungan diplomatik turut diperkukuhkan. Johor secara berterusan bekerja sama dengan wilayah-wilayah berhampiran dalam usaha menentang musuh misalnya untuk berhadapan dengan Aceh, Johor bekerjasama dengan Palembang, Jambi, Inderagiri, Kampar dan Siak. Selepas tahun 1629, Johor mengembangkan pula hubungan diplomatik dengan Patani. Misalnya Sultan Abdul Jalil (Raja Bujang) pernah melawat Patani pada tahun 1639 diikuti lawatan balas Raja Patani ke Johor pada tahun 1641. Malah pada tahun 1644, terjalin pula ikatan kekeluargaan Johor-Patani apabila Ratu Patani berkahwin dengan adinda Sultan Abdul Jalil (atau Sultan sendiri?).<sup>35</sup> Hubungan luar dengan negeri-negeri Melayu lain turut berlaku misalnya utusan Kedah ke Johor pada tahun 1682.

Hubungan diplomatik dengan Belanda juga membawa era baru kepada pentadbiran Johor. Johor menjalin hubungan dengan Belanda sejak tahun 1602 lagi apabila Jacob Heemskerck pertama kalinya menjejak kaki ke bumi Johor di Batu Sawar. Dalam pertemuan ini lagi, Belanda sudah menawarkan bantuan dan kerja sama terhadap Johor untuk menentang Portugis, Aceh dan Patani waktu itu.<sup>36</sup>

---

<sup>34</sup> Ibid., hlm. 57. Catatan tentang kewujudan gelaran-gelaran ini di Johor diperolehi oleh Andaya daripada rekod Belanda tahun 1688 yang berdasarkan lawatan seorang Duta Belanda ke Johor pada tahun 1687.

<sup>35</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 69 dan 71.

<sup>36</sup> L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 34.

Selepas tahun 1629, Belanda sendiri mengiktiraf keupayaan Johor berdiri sendiri, apabila Belanda diminta berkecuali dalam sengketa Johor dengan Aceh dan sebarang hal-ehwal politik dengan Pahang. Temertarinya perjanjian Johor-Belanda pada tahun 1639 adalah kerana kepercayaan Belanda terhadap kekuatan kuasa Melayu. Sejak tahun 1637, Sultan Johor (Sultan Abdul Jalil) telah berjanji untuk saling bantu-membantu mengusir Portugis dari Melaka. Belanda juga pernah melaporkan pada tahun 1637, sebuah angkatan dari Johor telah berjaya merampas kapal-kapal Portugis di Kepulauan Karimun malahan telah juga berjaya menumpaskan sebuah kapal perang Aceh yang sedang dalam pelayaran ke Pahang.

Pada tahun 1639, Laksamana Tun Abdul Jamil telah pun menandatangani satu perjanjian Syarikat Hindia Timur Belanda (VOC) di Patani diwakili Philip Lucasz. Tun Abdul Jamil yang mewakili sultan Johor, menyatakan kesediaan Johor untuk bersama-sama dengan Belanda mengepung Portugis di Melaka. Pada masa yang sama, Belanda pula menyatakan kesanggupan untuk membantu Johor membina semula kota di Batu Sawar atau di mana-mana tempat lain yang termusnah ekoran Perang Tiga Penjuru yang sedang meletus ketika itu. Belanda juga menjanjikan kelengkapan perang seperti meriam dan alat senjata kepada Johor sebagai balasan pakatan dan kerja sama mereka itu di samping, "... melindungi Johor daripada segala tindakan dan gangguan yang tidak sepatutnya daripada pihak Portugis dan juga Aceh".<sup>37</sup> Gabungan tentera Belanda dan Johor mengepung kota Melaka sehingga enam bulan lamanya dan akhirnya berjaya mengusir Portugis keluar dari Melaka pada 14 Januari 1641. Surat yang dipetik oleh Andaya bertarikh 23 Disember 1643 mencatatkan,

---

<sup>37</sup> L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 35.

Kita perlu terus mengenang bahawa orang Johor telah begitu banyak memberikan sumbangan ke arah penaklukan Melaka. Tanpa bantuan mereka, kita tidak mungkin menjadi tuan di tempat yang kukuh itu.<sup>38</sup>

Orang Laut juga merupakan institusi yang sangat menyumbang kepada pentadbiran Johor. Pemerintah Johor memilih lokasi pusat pentadbiran mereka dengan mengambil kira aspek keselamatan berbanding kemudahan jalan masuk. Kebanyakan lokasi yang dipilih di sepanjang Sungai Johor itu adalah kawasan yang mudah untuk meloloskan diri sekiranya diserang seperti kawasan yang berangin dan berhampiran dengan banyak cabang sungai.<sup>39</sup> Namun tidak dinafikan, usaha untuk menjamin keselamatan lokasi-lokasi ini adalah peranan oleh Orang Laut. Merekalah yang mengawal muara-muara sungai hingga sukar ditembusi oleh orang asing.

Selain itu, keputusan untuk mengukuhkan pusat pentadbiran di Bentan (sebuah pulau yang lebih terbuka kedudukannya) oleh pemerintah Johor pada akhir abad ke-17 juga atas keyakinan keselamatan yang dibekalkan oleh Orang Laut. Pulau ini juga berhampiran dengan kawasan penempatan masyarakat Orang Laut yang mendiami Kepulauan Riau-Lingga, kumpulan Pulau Tujuh, kepulauan Batam dan juga sekitar pantai dan pulau-pulau di sebelah timur Sumatera termasuk bahagian selatan Semenanjung Tanah Melayu. Orang Laut juga antara penyumbang utama tenaga tentera Kerajaan Johor. Ramai juga dalam kalangan mereka yang berkhidmat sebagai pendayung kapal diraja dan juga orang utusan. Budaya kehidupan yang berasaskan air dan kemahiran pengetahuan tentang

---

<sup>38</sup> L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 36. Dipetik dari J.E. Heeres, *Bouwstoffen voor de geschiedenis der Nederlands in den Maleischen Archipel*, S'Gravenhage, 1985, hlm. 231.

<sup>39</sup> L.Y. Andaya, "The Structure of Power in Seventeenth Century Johor", hlm. 3.

keadaan muka bumi/laut Kepulauan Riau Lingga (seperti beting pasir, terumbu/batu karang, kawasan cetek dan sebagainya) menjadi faktor keyakinan pemerintah untuk mendirikan ibu kota di Bentan.<sup>40</sup>

### **Konflik Politik 1699-1722**

Sultan Abdul Jalil memegang tampuk pemerintahan Kerajaan Johor pada Ogos 1699. Konflik politik dalam Kerajaan Johor sebenarnya telah berlaku sebaik sahaja Tun Abdul Jalil menjadi sultan. Baginda dikatakan tidak sepenuhnya mendapat sokongan daripada pembesar-pembesar kerajaan, rakyat tempatan dan Orang Laut. Pemberontakan dalam kalangan Orang Laut telah berlaku misalnya di wilayah-wilayah Selangor dan Klang pada tahun 1702. Orang Minangkabau di pedalaman Siak turut memberontak pada tahun 1705, sementara pemberontakan di Rembau dan Inderagiri berlaku pada tahun 1706, di Batu Bahara dan Deli pada tahun 1707. Di ibu kota Johor sendiri pernah berlaku pergolakan hingga meletusnya pemberontakan secara terbuka oleh dua Orang Kaya dan 400 rakyat Johor pada tahun 1709.<sup>41</sup> Konflik politik berikutnya berlaku mulai tahun 1718, apabila seorang putera dari Siak iaitu Raja Kecil<sup>42</sup> datang menyerang Johor. Beliau yang mendakwa dirinya sebagai putera Sultan Mahmud telah mendapat sokongan daripada

---

<sup>40</sup> Ibid., hlm. 4. Lihat juga, L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641 – 1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 58.

<sup>41</sup> L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 304.

<sup>42</sup> Asal-usul Raja Kecil ini masih diperdebatkan. Ini kerana tiada suatu sumber sejarah yang benar-benar sahih dapat dirujuk mengenai hal ini. Beliau dikatakan berketurunan Minangkabau dan mendakwa dirinya sebagai putera kepada Sultan Mahmud Syah. Namun banyak sumber menyebut ibunya bernama Che Pong, anak Laksamana Johor. Beliau mempunyai hubungan rapat dengan kerabat raja di Pagaruyung. Beliau juga pernah memerintah Pulau Gontong dan menjadi Syahbandar kepada Sultan Pagaruyung. Maklumat perihal Raja Kecil akan dibincangkan lebih lanjut dalam bab-bab seterusnya. Lihat; Muhammad Yusoff Hashim, *Hikayat Siak*, Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1992, hlm. 86. Lihat juga; Abdullah Zakaria Ghazali, "Raja Kechil – Sultan Abdul Jalil Rahmat Syah 1718-1722: Suatu Kajian Tentang Asal-Usulnya", *Jurnal Sejarah Melaka*, bilangan 6, 1981, hlm. 48. Lihat L.Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, bab 9, yang memberikan asal-usul Raja Kecil menurut tulisan beberapa manuskrip Melayu.

sebahagian besar Orang Laut dan rakyat tempatan menuntut haknya sebagai sultan Johor. Untuk itu beliau telah melancarkan serangan pada 22 Mac 1718 (1 Jamadil Awal 1130). Kerajaan Johor berjaya dirampas lalu beliau mengangkat dirinya sendiri sebagai sultan Johor dengan gelaran Sultan Abdul Jalil Rahmat Syah (1718-1722).

Tun Abdul Jalil telah dikembalikan ke kedudukan asalnya sebagai bendahara. Baginda kemudian telah berundur dan bersemayam di Terengganu.<sup>43</sup> Di dalam *Tuhfat al-Nafis* menyebut, Tengku Kamariah ini pulang ke kediaman ayahandanya kerana diculik oleh kekandanya Tengku Tengah.<sup>44</sup> Peristiwa ini menimbulkan kemarahan Raja Kecil lalu beliau menyerang kediaman Tun Abdul Jalil. Apabila kubu Tun Abdul Jalil di Seluyut berjaya diruntuhkan baginda berundur ke Terengganu.<sup>45</sup> Tidak lama kemudian, baginda berundur pula ke Pahang.<sup>46</sup>

Semasa di Pahang, Tun Abdul Jalil telah dipelawa pulang ke Johor untuk diangkat sebagai bendahara semula. Di antara putera puteri baginda yang turut bersama baginda pulang ke Johor adalah Raja Sulaiman, Tengku Tengah, Tengku Mandak dan Tengku Kamariah. Namun semasa dalam perjalanan pulang, Nakhoda Sekam yang memikul tanggungjawab membawa pulang Sultan Abdul Jalil telah mendapat utusan daripada Raja Kecil agar Tun Abdul Jalil dibunuh. Akhirnya pada

---

<sup>43</sup>L. Y. Andaya, *Kerajaan Johor 1641-1728, Pembangunan Ekonomi dan Politik*, hlm. 371.

<sup>44</sup> Selepas Raja Kecil berjaya merampas takhta Kerajaan Johor daripada Sultan Abdul Jalil, Raja Kecil telah mengambil Tengku Tengah sebagai tunangnya. Pada suatu hari raya, Sultan Abdul Jalil telah membawa anak-anaknya mengunjungi Raja Kecil. Semasa kunjungan ini Raja Kecil telah berkenan dengan Tengku Kamariah, adinda Tengku Tengah. Raja Kecil lalu memutuskan pertunangannya dengan Tengku Tengah dan mengambil Tengku Kamariah sebagai isterinya. Lihat; *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 34.

<sup>45</sup> *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 40. Tun Abdul Jalil meninggalkan puteranya yang lahir sebelum baginda menjadi sultan iaitu Tun Hussain di Terengganu untuk menjadi bendahara di sana.

<sup>46</sup> Menurut 'Hikayat Riau', Sultan Abdul Jalil menetap selama 8 bulan di Terengganu sebelum berpindah ke Kuala Pahang kerana tiada persefahaman dengan pembesar-pembesar di Terengganu 'Hikayat Riau', Mf. 724.7, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

Manakala di dalam 'Hikayat Raja-Raja Johor' menyatakan, baginda menetap di Terengganu selama setahun dan berpindah ke Pahang apabila tiada persefahaman dengan Orang-Orang Besar dan hulubalang-hulubalang di Terengganu, 'Hikayat Raja-Raja Johor', Mf. 690.4, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, hlm. 2.



tahun 1720, Tun Abdul Jalil telah dibunuh oleh hulubalang-hulubalang Nakhoda Sekam ketika baginda sedang sembahyang subuh.<sup>47</sup>

Peristiwa ini menimbulkan kemarahan putera dan puteri Sultan Abdul Jalil, terutamanya Raja Sulaiman dan Tengku Tengah. Kedudukan Raja Kecil sebagai Sultan Johor tidak bertahan lama. Raja Sulaiman dan Tengku Tengah telah meminta pertolongan daripada Opu-Opu Bugis Lima Bersaudara (Daeng Parani, Daeng Marewah, Daeng Menambun, Daeng Chelak dan Daeng Kemasi). Opu-Opu Bugis dengan bantuan orang Bugis di Selangor akhirnya berjaya mengalahkan Raja Kecil pada 4 Oktober 1722 (22 Zulhijjah 1134). Dinasti bendahara ditegakkan semula apabila Opu-Opu Bugis melantik Raja Sulaiman sebagai sultan dengan gelaran Sultan Sulaiman Badrul Alam Syah. Serentak dengan pertabalan Sultan Sulaiman ini, sebuah jawatan baru telah dilahirkan di dalam Kerajaan Johor iaitu Yang Di Pertuan Muda/Yam Tuan Muda dan jawatan ini dikhaskan kepada suku Bugis dan keturunannya sahaja. Oleh itu Daeng Marewah yang bergelar Kelana Jaya Putera telah diangkat sebagai yang Di Pertuan Muda Kerajaan Johor yang pertama. Sultan Sulaiman merupakan sultan Johor kedua daripada Dinasti Bendahara.

### **Politik dan Pentadbiran Johor, 1722-1819**

Selepas tahun 1722, pusat pentadbiran Kerajaan Johor terletak di Riau (Pulau Bentan). Yang Di Pertuan Muda (YDPM) menjadi seorang pemimpin yang sangat menonjol selepas kewujudan jawatan tersebut. Sumber-sumber tempatan yang lahir dalam dalam tempoh ini yang juga sebahagian besarnya ditulis oleh

---

<sup>47</sup> *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 41.

penulis dari keturunan Bugis, menyerlahkan lagi peranan Yang Di Pertuan Muda bersama pemimpin Bugis yang lain di dalam Kerajaan Johor.

YDPM Daeng Marewah meninggal dunia pada 7 Ogos 1728 (1 Muharam 1141). Saudaranya Daeng Chelak telah diangkat oleh Sultan Sulaiman sebagai YDPM kedua. Daeng Chelak ini pula meninggal dunia pada 15 Mei 1789 (13 Rabiul Akhir 1158) lalu Sultan Sulaiman bermuafakat dengan Orang Besar-Besar dan segala suku Bugis melantik anak saudara Daeng Chelak iaitu Daeng Kemboja, putera Daeng Parani sebagai gantinya.

Apabila Sultan Sulaiman mangkat pada tahun 1761, takhta Kerajaan Johor diganti oleh puteranya, Raja Di Baroh dengan gelaran Sultan Abdul Jalil Muazzam Syah. Namun semasa kemangkatan Sultan Sulaiman, Raja Di Baroh berada di Kuala Selangor. Apabila baginda mendengar berita kematian ayahandanya, baginda turut jatuh sakit dan mangkat. Baginda yang ditabalkan sebagai sultan tidak sempat menjalankan pentadbiran kerajaan. Oleh itu takhta diberi kepada putera Raja Di Baroh iaitu Raja Ahmad dengan gelaran Sultan Ahmad Riayat Syah yang ketika itu baru berusia lapan tahun.<sup>48</sup>

Selepas kemangkatan Sultan Ahmad, dinasti bendahara berlanjutan dengan perantikan Raja Mahmud sebagai sultan dengan gelaran Sultan Mahmud Syah II. Sultan Mahmud adalah adinda Sultan Ahmad dan kenaikannya ke atas takhta adalah atas usaha suku Bugis yang diketuai oleh YDPM Daeng Kemboja dan pembantunya Raja Haji. Selepas kemangkatan Sultan Ahmad, telah berlaku pertikaian di antara pembesar Melayu terutama Bendahara Tun Hassan dan Temenggung Abdul Jamal yang ingin melantik saudara-saudara kepada marhum Raja Di Baroh iaitu Tengku Abdul Kadir, Tengku Osman dan Tengku Buang dengan

---

<sup>48</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 124.

pembesar-pembesar Bugis. Akhirnya pada tahun 1761 Raja Mahmud dilantik setelah pembesar-pembesar Bugis berkeras.

Ketika Raja Mahmud dilantik sebagai sultan, baginda baru berumur setahun justeru memberi ruang kepada YDPM Daeng Kemboja memangku sekaligus menguasai pentadbiran Kerajaan Johor. YDPM Daeng Kemboja meninggal dunia pada 1777 digelar Marhum Janggut. Berita tersebut telah disampaikan kepada Raja Haji (putera Daeng Chelak) yang berada di Pontianak waktu itu. Raja Haji telah singgah di Pahang lalu Bendahara Abdul Majid melantik beliau sebagai YDPM yang keempat.<sup>49</sup>

Ketika Raja Haji menjadi YDPM, telah berlaku perselisihan di antara Raja Haji dengan Belanda. Di dalam peristiwa ini Belanda yang bersubahat dengan Perancis merampas barang-barang di dalam sebuah kapal British bernama *Betsy* (membawa muatan 1,154 buah peti candu) yang berada di perairan Riau. Setelah kapal Perancis menyerang kapal *Betsy*, hasil jualan candu-candu tersebut dibahagi dua dengan Belanda.<sup>50</sup> Peristiwa ini menyebabkan Raja Haji marah lalu memulangkan surat-surat perjanjian yang pernah ditandatangani dengan Belanda. Tindakan Raja Haji menimbulkan kemarahan Gabenor Belanda. Oleh itu mengarahkan ketua tentera lautnya, Peter Jacob van Braam menyerang Riau. Angkatan tentera laut Belanda diketuai oleh Toger Abo menyerang Riau pada 4 Jun 1782. Namun begitu serangan ini berakhir dan tentera Belanda berundur apabila sebuah kapalnya, *Malakka's Welvaren* meletup.

Pada bulan Jun 1784, angkatan perang Johor yang diketuai oleh Raja Haji memerangi Belanda di Melaka. Kejadian ini telah menyebabkan kematian Raja Haji di Teluk Ketapang pada 18 Jun 1784 (10 Syaaban 1198). Selepas kematian Raja

---

<sup>49</sup> *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 136.

<sup>50</sup> P.J. Begbie, *The Malayan Peninsula*, Kuala Lumpur: Oxford University Press, 1967, hlm. 65-66.

Haji, Sultan Mahmud melantik Raja Ali sebagai YDPM kelima. Kemudian pada 29 Oktober 1784 (18 Ramadhan 1291), Belanda menyerang Riau. Oleh itu YDPM Raja Ali dan pengikut-pengikutnya berundur ke Sukadana, Kalimantan.<sup>51</sup> Sultan Mahmud menyerah kalah dan pada 10 November 1784 (26 Zulhijjah 1198), perjanjian ditandatangani antara Belanda dengan Sultan Mahmud. Di antara isi perjanjian tersebut adalah: Sultan Mahmud dan pembesar-pembesarnya mengakui bahawa Riau dan pelabuhannya telah diambil alih oleh Belanda, Kerajaan Johor masih bebas diperintah oleh kuasa Melayu namun di bawah kawalan dan perintah Belanda dengan syarat-syarat tertentu, semua perjanjian yang pernah ditandatangani antara pembesar-pembesar Melayu Johor dan Bugis adalah terbatal serta merta dan beberapa perkara lain.<sup>52</sup>

Ini bermakna Belanda telah menetapkan bahawa Kerajaan Johor tidak akan lagi mewujudkan jawatan YDPM. Orang Bugis juga tidak lagi berhak untuk menyandang sebarang jawatan dalam pentadbiran. Melalui perjanjian ini juga Belanda telah meletakkan seorang residen di Johor mulai Jun 1785 bernama David Ruhde.<sup>53</sup> Awal tahun 1787, Sultan Mahmud telah menandatangani satu lagi perjanjian dengan Belanda dan kali ini Sultan Mahmud terpaksa menyerahkan segala pentadbiran pemerintahan Kerajaan Johor kepada Belanda.<sup>54</sup>

Walau bagaimanapun, Sultan Mahmud telah meminta bantuan daripada Raja Tempasuk. Akhirnya pada tahun 1787, Belanda telah diusir dari Riau. Sementara itu, Sultan Mahmud yang merasakan kedudukannya di Riau sudah tidak

---

<sup>51</sup> Ahmad Fawzi Basri, *Johor 1855-1917, Pentadbiran dan Perkembangannya*, Petaling Jaya: Penerbit Fajar Bakti, 1988, hlm. 5.

<sup>52</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 140-142.

<sup>53</sup> David Rhude adalah residen Belanda yang ditempatkan di Riau selepas perjanjian di kapal 'Utrecht' ditandatangani. Beliau dikatakan mempunyai sikap yang tidak disenangi Sultan dan raja-raja Melayu. Sikap David Rhude ini jugalah yang menjadi penggalak kepada sultan bertindak mengusir Belanda keluar dari Riau. Lihat; R.O. Winstedt, "History of Johor, 1365-1895", hlm. 66. Lihat juga; Muchtar Lutfi, et. al., *Sejarah Riau*, Pekan Baru: Universitas Riau, 1977, hlm. 40.

<sup>54</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 144.

selamat telah berpindah dan bersemayam di Lingga. Oleh itu apabila Belanda datang semula untuk menyerang balas ke Riau, mereka mendapati sultan dan pembesar-pembesar Melayu telah tiada dan hanya tinggal pendatang-pendatang Cina. Belanda lantas membiarkan pendatang-pendatang Cina menetap di Riau lalu mereka pulang semula ke Melaka.

Namun pada tahun 1795, British telah mengambil alih Melaka dan Johor termasuk jajahan-jajahnya daripada tangan Belanda<sup>55</sup> dan British telah bertindak mengiktiraf Sultan Mahmud sebagai raja bagi Kerajaan Johor. Keadaan kembali berubah apabila pada tahun 1801, orang Bugis kembali ke Johor dan British tidak memberi sebarang halangan. Raja Ali juga mengisi semula jawatan YDPM.<sup>56</sup> Tidak berapa lama kemudian, Raja Ali telah jatuh sakit lalu meninggal dunia pada tahun 1806 di Pulau Bayan. Raja Ali diganti oleh putera Raja Haji iaitu Raja Jaafar sebagai YDPM keenam pada tahun 1806.

Setelah menduduki takhta hampir 30 tahun, Sultan Mahmud mangkat pada 12 Januari 1812 (18 Zulhijjah 1226). Takhta Kerajaan Johor diambil-alih oleh puteranya iaitu Tengku Abdul Rahman. Sebelum Sultan Mahmud mangkat, baginda telah meninggalkan dua orang putera iaitu Tengku Husin (Tengku Long) dan Tengku Abdul Rahman. Perlantikan Tengku Abdul Rahman ini dikatakan atas desakan YDPM dan pembesar-pembesar Bugis sedangkan dalam masa yang sama, pembesar Melayu telah bermuafakat ingin menabalkan Tengku Husin

---

<sup>55</sup> Merujuk kepada Surat Kew.

<sup>56</sup> Sebenarnya diakhir abad ke-18 iaitu antara tahun 1795-1816, Belanda telah mengalami masalah politik. Oleh itu melalui Surat Kew, Belanda menyerahkan sementara jajahan takluknya kepada British. Keadaan ini juga menyebabkan Belanda tidak dapat mengawasi keadaan di Riau. Peluang ini digunakan oleh YDPM Raja Ali mengumpulkan kekuatan untuk kembali berkuasa di Riau. Beliau yang mendapat sokongan daripada menantu Raja Haji, Ungku Kraing berjaya mengundurkan Ungku Muda Ke Pulau Bulang. 1802, Sultan Mahmud mengatur dua perundingan antara kedua-dua pihak ini. Akhirnya pada 21 Disember 1804 Raja Ali dikekalkan sebagai YDPM dengan pusat pentadbiran di Penyengat. Lihat; M.A. Fawzi Basri, *Warisan Sejarah Johor*, Kuala Lumpur: Persatuan Sejarah Malaysia, 1983.

memandangkan baginda adalah anak yang sulong. Tengku Abdul Rahman sendiri pada asalnya tidak bersetuju dengan perlantikan baginda kerana mengikut adat dan wasiat, kekandanya Tengku Husinlah yang lebih berhak.<sup>57</sup> Oleh kerana waktu itu Tengku Husin berada di Pahang, YDPM Raja Jaafar bertindak mengangkat Tengku Abdul Rahman sebagai sultan bergelar Abdul Rahman Muazzam Syah.<sup>58</sup>

Berlaku suatu perubahan dalam politik dan pentadbiran Johor apabila Stamford Raffles bertindak menabalkan pula Tengku Husin sebagai raja di Singapura tujuh tahun kemudian. Perlantikan dalam tahun 1819 ini berlaku kerana British bercadang untuk mengembangkan perdagangan mereka dengan membuka Singapura tetapi mereka gagal mendapatkan sokongan YDPM Raja Jaafar sebelum ini. Ini adalah kerana YDPM Raja Jaafar dan Sultan Abdul Rahman telahpun berbaik semula dengan Belanda.<sup>59</sup>

Oleh itu untuk mengukuhkan kedudukan mereka di Singapura, British telah bertindak menabalkan Tengku Husin sebagai Sultan Singapura dengan gelaran Sultan Husin Muhammad Syah pada 6 Februari 1819 (21 Rabiul Akhir 1234). Pertabalan ini turut melibatkan sokongan daripada Temenggung Abdul Rahman yang waktu itu menetap di Singapura. Ini bermakna kuasa pemerintahan Kerajaan Johor telah terbahagi di antara dua beradik, Sultan Abdul Rahman dan Sultan Husin.

---

<sup>57</sup> Charles B. Buckley, *An Anecdotal History of Old Times in Singapore*, (Kuala Lumpur: Oxford University Press, 1965), hlm. 23.

<sup>58</sup> C.O. 273/416, "Copy of the Treaty of 1855 between the Sultan of Johor and His Highness Tumonggong and for the Correspondence respective Muar since the Death of The Late Sultan Of Johor." (Selepas ini digunakan "CTSTCM"), William C.F. Robinson kepada Carnavon, 5 November 1877, Enclosure 2, Surat Tengku Alam bin Sultan Alli Iskandar Shah kepada Carnavon, 2 November 1877.

<sup>59</sup> Mereka juga telah menandatangani sekaligus memperbaharui perjanjian yang pernah ditandatangani sebelum ini, pada 26 November 1818 bersamaan 27 Muharam 1234. Perjanjian ini ditandatangani bersama oleh YDPM Raja Jaafar, Sultan Abdul Rahman dan pegawai Belanda, Admiral Wolterbeek. SSR B5, Surat Gabenor Pulau Pinang, Colonel Bannerman kepada S/U Kerajaan di London, 8 Mac 1819.

Penglibatan British (Raffles) dalam proses penabalan Tengku Husin ini turut dipertikaikan. *Tuhfat al-Nafis* mendakwa sememangnya Temenggung Abdul Rahman berpakat dengan Farquhar membawa keluar Tengku Husin dari Pulau Penyengat untuk ditabalkan.<sup>60</sup> Namun begitu, di dalam surat yang dikirim oleh Temenggung Abdul Rahman kepada Yam Tuan Muda Raja Jaafar di Riau mendakwa bahawa beliau tidak terlibat di dalam pakatan tersebut dan terpaksa bersetuju dengan pertabalan Tengku Husin.<sup>61</sup> Demikian juga di dalam surat ditulis oleh Sultan Husin yang dikirim kepada adindanya Sultan Abdul Rahman, baginda mendakwa bahawa pemergian baginda ke Singapura adalah kerana bimbangkan keselamatan puteranya yang berada di sana ekoran kemasukan orang British secara beramai-ramai. Menurut baginda, apabila tiba di Singapura, beliau telah ditahan oleh Raffles lalu ditabalkan sebagai Sultan Singapura. Surat Sultan Husin kepada Yam Tuan Muda Raja Jaafar juga menyebut perkara yang sama.<sup>62</sup> Menurut Turnbull, tindakan Sultan Husin dan Temenggung Abdul Rahman menulis surat sedemikian adalah untuk mengelakkan dirinya daripada dipertanggung jawabkan atas apa yang berlaku.<sup>63</sup>

Adalah tidak mustahil untuk mendakwa bahawa Sultan Husin memang bersetuju ditabalkan di Singapura. Dengan penyingkiran daripada kedudukannya yang berhak pasti menyebabkan baginda berkecil hati dan kerana sebab itu juga baginda membawa diri menetap ke Pulau Penyengat. Justeru itu adalah wajar disebut baginda bersedia menandatangani perjanjian yang berkaitan sekaligus ditabalkan walaupun pertabalan baginda menyebabkan perpecahan Kerajaan

---

<sup>60</sup> *Tuhfat al-Nafis*, hlm. 251. Turut diakui oleh Winstedt di dalam, 'Abdul Jalil, Sultan of Johor (1699-1791), Abdu'l Jamal, Temenggung (c.) 1750, and Raffles 'Founding of Singapore', *JMBRAS*, vol. XI, part 2, 1933, hlm. 165.

<sup>61</sup> Buyong Adil, *Sejarah Johor*, hlm. 171.

<sup>62</sup> *Ibid.*, hlm. 171-172.

<sup>63</sup> C. M. Turnbull, *A History of Singapore, 1819-1975*, hlm. 10.

Johor sendiri. Raffles juga bijak memanipulasi situasi Sultan Husin waktu itu untuk memperolehi persetujuan Sultan Husin supaya ditabalkan.

Sebenarnya perlantikan ini membawa fenomena baru dalam sejarah rantau Melayu terutamanya Johor. Persaingan antara dua kuasa asing, Belanda dan British telah mempengaruhi institusi Kesultanan Johor dengan terpecahnya kepada dua kuasa. Perjanjian 1819 telah memberikan kesan yang besar kepada sejarah negara ini terutamanya memperlihatkan perpecahan Kerajaan Johor. Ini bermakna kuasa pemerintahan telah dibahagikan di antara dua beradik, Sultan Abdul Rahman dan Sultan Husin. Keadaan ini juga secara tidak langsung memperlihatkan persaingan di antara dua kuasa iaitu Sultan Abdul Rahman yang disokong oleh YDPM Raja Jaafar dan Belanda sementara Sultan Husin disokong oleh Temenggung Abdul Rahman dan British.

Secara keseluruhan senarai Sultan Johor antara tahun 1699 hingga tahun 1819, adalah seperti berikut,

- |   |           |
|---|-----------|
| 1. Sultan Abdul Jalil Riayat Syah IV                | 1699-1718 |
| 2. Sultan Abdul Jalil Rahmat Syah (Raja Kecil Siak) | 1718-1722 |
| 3. Sultan Sulaiman Badrul Alam Syah                 | 1722-1761 |
| 4. Sultan Abdul Jalil Muazzam Syah (Raja Di Baroh)  | 1760/61   |
| 5. Sultan Ahmad Riayat Syah                         | 1761      |
| 6. Sultan Mahmud Syah II                            | 1761-1812 |
| 7. Sultan Abdul Rahman Muazzam Syah                 | 1812-1819 |
| 8. Sultan Husin Syah                                | 1819-1835 |

Di dalam *Tuhfat al-Nafis* digambarkan YDPM sangat berperanan sebagai penasihat sultan. Situasi ini membayangkan seolah-olah bendahara dan YDPM mempunyai fungsi yang sama dan sama tarafnya. Selain YDPM, *Tuhfat al-Nafis* juga menyebut



tentang jawatan Raja Tua yang lahir serentak bersama jawatan YDPM. Menurut *Tuhfat*,

Kemudian tiada berapa antaranya maka Daeng Menampuk pun digelar oleh Yang Di Pertuan Muda serta baginda Sultan Sulaiman Raja Tua, yakni yang memerintahkan pekerjaan di bawah perintah Yang Di Pertuan Muda. Dan jangan salahlah faham bukannya Sultan Tua atau Yang Di Pertuan Tua, kerana adalah yang bernama sultan itu, Yang Di Pertuan Besar. Yang Di Pertuan Muda itu bergelar Sultan Alauddin Syah bin Opu, seperti tersebut mohor capnya itu ... Maka tetaplah baginda Sultan Sulaiman menjadi Yang Di Pertuan Besar, Kelana Jaya Putera menjadi Yang Di Pertuan Muda, demikianlah halnya.<sup>64</sup>

Di dalam *Peringatan Sejarah Negeri Johor* turut dinyatakan kewujudan jawatan Raja Tua. Daeng Menampuk adalah Raja Tua yang pertama dan turut digelar Sultan Ibrahim. Raja Tua juga antara jawatan penting dalam Kerajaan Johor. Misalnya dikatakan bahawa ketika Raja Pagaruyung menghantar surat kepada Kerajaan Johor pada tahun 1724, surat-surat ini bukan sahaja dihantar kepada Sultan Sulaiman dan YDPM Daeng Marewah malah juga kepada Raja Tua Daeng Menampuk.<sup>65</sup>

Selain itu, Raja Tua turut menjadi sebahagian daripada tunggak angkatan perang Johor. Misalnya *Tuhfat al-Nafis* menyebut, "... mangkatlah Raja Tua Daeng Menampuk maka dukacitalah YDPM sebab kehilangan orang yang diharapkan jadi kakitangan pada pekerjaan peperangan dan lainnya."<sup>66</sup>

Menurut *Tuhfat al-Nafis* Raja Tua yang pertama telah meninggal dunia pada tahun 1735 (1147H). Hanya tiga tahun kemudian barulah jawatan Raja Tua ini diisi semula oleh Tun Abdullah. Namun pada tahun 1739 (1152H), Raja Tua ini telah

---

<sup>64</sup> *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 50.

<sup>65</sup> Ramlah Jaafar, "Kegiatan Bugis di Johor 1718-1824", Latihan Ilmiah B.A., Jabatan Sejarah, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1979/80, hlm. 22.

<sup>66</sup> *Tuhfat al-Nafis, Naskhah Terengganu*, hlm. 60.

kembali ke rahmatullah.<sup>67</sup> *Tuhfat al-Nafis* tidak pula menyebut siapa pengganti Raja Tua ini dan bila penggantinya dilantik.

Pada abad ke-18, boleh dirumuskan terdapat lapan orang menteri atau pembesar-pembesar kerajaan tertinggi. Empat daripada menteri-menteri ini adalah mereka yang berketurunan Melayu iaitu bendahara (menetap di Pahang), temenggung (menetap di Johor atau Singapura), Raja Inderabongsu (sama fungsinya dengan penghulu bendahari) dan laksamana. Empat pembesar yang lain adalah terdiri daripada keluarga Bugis iaitu YDPM (menetap di Pulau Penyengat), Raja Tua, Datuk Suliwatang dan Datuk Penggawa.<sup>68</sup> Ini menunjukkan sehingga abad ke-18 Kerajaan Johor masih mewarisi sistem daripada pentadbiran Melaka namun telah membuat pembahagian tanggung jawab yang setara antara suku Melayu dan suku Bugis.

## **Penutup**

Sejarah membuktikan, Kerajaan Johor sejak dari pengasasannya sehinggalah campur tangan British telah mempamerkan keupayaan politik dan pentadbiran yang tinggi. Biarpun melalui pelbagai konflik dan cabaran politik, pentadbiran kerajaan tidak tergugat membolehkan institusi Kesultanan Johor kekal di atas takhta sehinggalah abad-abad berikutnya.

---

<sup>67</sup> Naskhah *Hikayat Raja-Raja Johor* menyebut, Raja Tua Encik Abdullah meninggal dunia pada 13 Muharam tahun itu. Lihat; 'Hikayat Raja-Raja Johor', Mf. 690.4, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, hlm. 12.

<sup>68</sup> P.J. Begbie, *The Malayan Peninsula*, (Kuala Lumpur: Oxford University Press, 1967, hlm. 286-287.